|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** | **C:\Documents and Settings\kozelskaya-t\Рабочий стол\Герб  цвет ПМР.JPG** | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/69**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

16 сентября 2025 года г. Тирасполь 15 часов 00 минут

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», комиссии по осуществлению централизованных закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» и её членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2025 года № 822 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», комиссии по осуществлению централизованных закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 28 августа 2025 года**

**Окончено в 17 часов 00 минут 11 сентября 2025 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), а также соблюдением комиссией по осуществлению централизованных закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения отрытого аукциона по закупке № 2.3 (централизованная закупка) (предмет закупки «Средства измерения»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/purchase/?id=9622>.

**1. Наименование проверяемых субъектов:**

1.1. ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

1.2. Комиссия по осуществлению централизованных закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» (далее – комиссия ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»), персональный состав которой утвержден Приказом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 20 марта 2025 года № 21-а «О создании и проведении межведомственной комиссии по осуществлению централизованных закупок», с изменениями, внесёнными Приказом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 14 апреля 2025 года № 27 «О внесении изменений в Приказ от 20 марта 2025 года № 21-а «О создании и проведении межведомственной комиссии по осуществлению централизованных закупок».

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», комиссии по осуществлению централизованных закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» и её членов комиссии ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» по осуществлению централизованных закупок и её членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/purchase/?id=9622> по закупке № 2.3 (централизованная закупка), предмет закупки «Средства измерения»;

2. Представленные письмом Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики от 25 августа 2025 года исх. № 01-20/438-2025,

3. Представленные письмами ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 29 августа 2025 года исх. № 01-01/324-1; от 10 сентября 2025 года исх. № 01-01/332-1;

4. Представленные письмом ЗАО ТТЦ «Ламинат» от 8 сентября 2025 года исх. № 141;

5. Представленные письмом ООО «Амио» от 9 сентября 2025 года вх. № 01-26/831;

6. Представленные письмом ООО «Панатон» от 10 сентября 2025 года вх. № 01-26/831;

7. Представленные письмом ООО «Главснаб» от 10 сентября 2025 года исх. № 25-09-10-2;

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

18 июля 2025 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 2.3 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»).

**2.1.** В соответствии с нормами статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках) заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указывается срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе регламентирован статьей 38 Закона о закупках. Пункт 2 данной статьи наделяет участника открытого аукциона правом подачи заявки на участие в открытом аукционе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Нормами пункта 6 статьи 38 Закона о закупках определен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, включающий следующее:

1. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом аукционе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

2. Заявка на участие в открытом аукционе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого аукциона при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого аукциона или лицом, уполномоченным участником открытого аукциона.

3. Непосредственно участник открытого аукциона несет ответственность за подлинность и достоверность представленных информации и документов.

Частью четвертой данного пункта **определён запрет на установление иных требований** к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, за исключением выше обозначенных.

В пункте 4 раздела 3 «Порядок подачи заявок» Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок заказчиком в нарушение статьи 38 Закона о закупках определено, что «Заявки на участие в открытом аукционе предоставляются в письменном виде в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержимое заявки до ее вскрытия или в форме электронного документа **с использованием пароля,** **обеспечивающего ограничение доступа, который предоставляется Заказчику до 30.07.2025 года 10:40 часов.**».

Аналогичные требования установлены в пункте 2.3 закупочной документации.

Установление заказчиком в Извещении и закупочной документации вышеуказанного требования в части использования пароля к заявке нарушает требования норм статьи 38 Закона о закупках.

**2.2**. Исходя из нормоположений статей 29, 35, 36 Закона о закупках следует, что документация об открытом аукционе среди иного должна содержать следующую информацию:

– **почтовый адрес**, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

– **наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик** и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

При этом в закупочной документации, размещенной ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок, не указаны **почтовый адрес, наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик**, что нарушает требования, определенные нормами статьи 36 Закона о закупках.

**2.3.** Согласно нормам статьи 35 Закона о закупках в извещении о проведении открытого аукциона заказчик среди иного указывает исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов.

В процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки **документов перечню документов,** заявленных в Извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается в информационной системе.

Пунктом 4 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в целях размещения информации и документов, подлежащих размещению в информационной системе в соответствии с требованиями настоящего Закона, заказчик формирует копии документов, исключающие распространение персональных данных.

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе.

В случае, если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

Форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81
«Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (САЗ 20-13).

**2.3.1**. Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе в обязательном порядке должен содержать информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок наличия и соответствия документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе.

Заказчик обязан разместить копию протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, не содержащую персональные данные, на официальном сайте в глобальной сети Интернет, являющимся информационной системой в сфере закупок, в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания данного Протокола.

В соответствии с Формой протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, являющейся Приложением № 2 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» предусмотрены следующие приложения к форме Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам:

Приложение № 1 – Журнал регистрации участников открытого аукциона и (или) их представителей, подавших заявки на участие в открытом аукционе, присутствующих на процедуре вскрытия конвертов на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам

Приложение № 2 – Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе

Однако Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке средств измерений (централизованная закупка) от 30 июля 2025 года № 9622 (далее – Протокол вскрытия конвертов), размещенный в информационной системе в сфере закупок, в нарушение требований Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 и статьи 39 Закона о закупках не содержит Приложений №№1-2 к Протоколу вскрытия конвертов.

**2.3.2.** Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должен быть подписан всеми присутствующими членами комиссии, а также секретарем комиссии в срок не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (не более 6 (шести) рабочих дней со дня размещения в информационной системе копии протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, не содержащей персональные данные).

В соответствии с Формой протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, являющейся Приложением № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» предусмотрены следующие приложения к форме Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе:

Приложение № 1 – Журнал регистрации участников открытого аукциона и (или) их представителей, подавших заявки на участие в аукционе, присутствующих на процедуре рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе

Приложение № 2 – Реестр заявок на участие в открытом аукционе

Приложение № 3 – Сводная таблица, содержащая информацию об объектах закупки по каждому лоту, заявленному в предмете закупки, согласно заявкам на участие в открытом аукционе.

Однако Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке средств измерений от 4 августа 2025 года № 9622/1 (далее – Протокол рассмотрения заявок), размещенный в информационной системе в сфере закупок, в нарушение требований Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 и статьи 39 Закона о закупках не содержит Приложений №№2-3 к Протоколу рассмотрения заявок.

**2.3.3.** Согласно подпункту в) части четвертой пункта 11 статьи 39 Закона о закупках и пункту 4 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должен содержать информацию о решении каждого члена комиссии в отношении каждого участника аукциона о допуске либо об отказе в допуске к участию в нем **с обоснованием данного решения**, **в том числе** положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе.

В нарушение статьи 39 Закона о закупках и вышеобозначенных Правил Протокол рассмотрения заявок не содержит обоснования решения каждого члена комиссии в отношении каждого участника аукциона об отказе в допуске к участию участника закупки.

**2.4.**В Приднестровской Молдавской Республике обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о государственной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации о государственной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в информационной системе.

Пунктом 3 статьи 6 указанного Закона дополнительно конкретизировано, что информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, **должна быть полной и достоверной**.

В соответствии со статьей 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона среди иного, должна содержать информацию о требованиях, предъявляемых к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

Вместе с тем, в пункте 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения заказчиком определен перечень требований к участникам закупки, а именно:

- соответствие требованиям, установленным действующим законодательством ПМР к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки;

- отсутствие проведения ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

- отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;

- отсутствие поставщика в реестре недобросовестных поставщиков, опубликованном в информационной системе закупок;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию) (справка налоговых органов об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты).

Однако в пункте 10 «Требования к участникам закупке» Закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчиком **не указано** требование об отсутствии поставщика в реестре недобросовестных поставщиков, опубликованном в информационной системе закупок, наличие которого обозначено в извещении о закупке, что привело к нарушению статьи 36 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии с пунктами 3, 6-7 со статьей 26 Законао закупках персональный состав комиссии, включая председателя комиссии, его заместителя, и секретариат данной комиссии утверждаются приказом заказчика.

Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии.

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует большинство ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускаются.

Приказом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 20 марта 2025 года № 21-а «О создании и проведении межведомственной комиссии по осуществлению централизованных закупок» с изменением, внесенным Приказом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 14 апреля 2025 года № 27, определен состав комиссии.

В соответствии протоколом вскрытия конвертов (от 30 июля 2025 года) и протоколом рассмотрения заявок (от 4 августа 2025 года), в составе комиссии по закупкам указан член комиссии, **не включенный в состав комиссии** Приказом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 20 марта 2025 года № 21-а (в действующей редакции).

Следует отметить, что Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики представлено письмо ГУП «ГК «Днестрэнерго» от **5 августа 2025 года** исх. 01-06/496 в адрес ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», ГУП «Водоснабжения и водоотведение», ГУП «ЕРЭС», ГУП «РРИЦ» о делегировании на период отсутствия члена комиссии иного сотрудника ГУП «ГК «Днестрэнерго».

Наличие в ходе проведения заседания комиссии членов комиссии подтверждено видеозаписью заседания, представленного Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, рассмотрение заявок проводилось тремя из шести членов комиссии, в связи с чем осуществление функций комиссии, в том числе рассмотрение заявок, является неправомочным, и нарушает статью 26 Закона о закупках.

**2.6.** Согласно статье 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. Комиссия по осуществлению закупок вскрывает конверты с заявками на участие в открытом аукционе **и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам публично** в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в документации об открытом аукционе, в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона.

Нормами пункта 4 данной статьи определено, что **перед** вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) **открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам** комиссия объявляет участникам аукциона, а также всем присутствующим о возможности подачи заявок на участие в открытом аукционе или отзыва поданных ранее заявок.

В соответствии с пунктами 3, 6, 7 Протокола вскрытия конвертов, размещенного в информационной системе в сфере закупок, в срок, указанный в извещении от 18 июля 2025г. о проведении закупки, поступило 6 (шесть) заявок на участие в открытом аукционе в запечатанных конвертах и **3 (три) заявки в электронном виде**.

Члены комиссии, а также участники закупки и (или) их представители, подавшие заявки на участие в открытом аукционе, убедились в целостности конвертов и поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом аукционе.

**Перед** вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и **открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам** комиссия объявила участникам открытого аукциона и (или) их представителям, а также всем присутствующим о возможности подачи заявок на участие в открытом аукционе или отзыва поданных ранее заявок на участие в открытом аукционе.

Однако в соответствии с представленной Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики видеозаписью доступ к поданным в форме электронных документов заявкам комиссией **не осуществлялся публично**, так как перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, заявки участников открытого аукциона, поданные в форме электронных документов, находились уже в распечатанном виде, что повлекло нарушение требований статьи 39 Закона о закупках.

**2.7.** В соответствии с требованиями статьей 32 Закона о закупках проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Однако, в соответствии с представленными видеозаписями в нарушение вышеуказанных норм в ходе вскрытия конвертов и рассмотрения заявок между членами комиссии и участниками закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика проводились переговоры.

**2.8.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена** **с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением и закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок, заказчиком по лотам №№1-2 вышеуказанной закупки определены следующие предмет и объекты закупки, а также существенные условия заключения контракта:

***Лот №1, состоящий из 7 объектов закупки***

*Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа или аналог в количестве 3 шт.;*

*Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или аналог в количестве 6 шт.;*

*Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа или аналог в количестве 4 шт.;*

*Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа или аналог в количестве 1 шт.;*

*Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа или аналог в количестве 4 шт.;*

*Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа или аналог в количестве 4 шт.*

***c начальной максимальной ценой контракта 272 800 руб.***

***Лот №2, состоящий из 1 объекта закупки***

*Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги. в количестве 3 шт.*

***c начальной максимальной ценой контракта 645 000 руб.*** *(пункт 1 Раздела 5 Извещения);*

*– Условия и сроки оплаты: Оплата Товара по настоящему контракту производится Покупателем после поставки Товара и подписания уполномоченными представителями обеих Сторон товарных накладных, на основании выставленных Поставщиком счетов на условиях рассрочки платежей с оплатой частями в срок до 31 декабря 2025 года (пункт 4 Раздела 4 Извещения);*

*–Условия и сроки поставки:*

*По лоту № 1* ***– с****рок поставки: 60 (шестьдесят) рабочих дней, правом досрочной поставки.*

*По лоту № 2* ***–*** *срок поставки: 30 (тридцать) рабочих дней, правом досрочной поставки, с уведомлением покупателя и последующим внесением приборов в гос реестр СИ проведением гос поверки. (пункт 7.2 Раздела 7 Извещения);*

*Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг):*

*Гарантийный срок на Товар определяется гарантиями завода – изготовителя, но не менее 12 (двенадцати) месяцев с момента поставки Товара при соблюдении Покупателем правил эксплуатации и хранения. (пункт 2 Раздела 7 Извещения).*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», размещенными в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по лотам №№ 1-2 данной закупки применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в информационной системе в сфере закупок или в печатных изданиях, должен содержать, среди иного, основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, сроки предоставления ценовой информации, а также указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктами в) - д) пункта 20 Раздела 3 Методических рекомендаций **не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов,** **получение ценовой информации после окончания срока приема информации, установленного в запросе**.

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» размещены запросы ценовой информации в информационной системе в сфере закупок:

–по дифманометрам (лот № 1 данной закупки), размещенный 4 июня 2025 года по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/price_request/?id=6026> со сроком представления коммерческих предложений – до 16.30 часов 11 июня 2025 года.

– по анализатору (лот № 2 данной закупки), размещенный 6 июня 2025 года по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/price_request/?id=6043> со сроком представления коммерческих предложений – до 16.30 часов 13 июня 2025 года.

Следует отметить, что в запросе ценовой информации по дифманометрам не указаны основные условия исполнения контракта в части условий оплаты и сроков поставки товаров, гарантийных обязательств.

В соответствии с представленной информацией начальная максимальная цена контракта определена и сформирована на основании следующих коммерческие предложений:

– по лоту № 1 – ООО «Интерра» (от 12.06.2025 г. вх. № 01-22/227), ИП \* (от 12.06.2025 г. вх. № 01-22/222);

– по лоту № 2 – ООО «Энергопром» (от 13.06.2025 г. вх. № 01-22/238), ИП \*\* (от 13.06.2025 г. вх. № 01-22/234).

Информация, содержащаяся в представленных коммерческих предложениям отражена в ниже приведенных таблицах:

По лоту №1

| Показатели | Согласно запросу ценовой информации | Согласно Извещения о закупке  | КП ООО «Интерра» (вх. № 01-22/227 от 12.06.2025 г.) | КП ИП \* (вх. № 01-22/222 от 12.06.2025 г.) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объект закупки  | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа или аналог в кол-ве* ***7 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или аналог в кол-ве* ***10 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа или аналог в кол-ве* ***5 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа или аналог в кол-ве* ***5 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.* | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа или аналог в кол-ве* ***3 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или аналог в кол-ве* ***6 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа или аналог в кол-ве* ***1 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт.*** | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа по цене 19 100 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или по цене 19 100 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа по цене 19 100 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа по цене 19 100 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа по цене 19 100 руб. за шт.**Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа по цене 19 100 руб. за шт.;* | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа по цене 12 400 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или по цене 12 400 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа по цене 12 400 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа по цене 12 400 руб. за шт.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа по цене 12 400 руб. за шт.**Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа по цене 12 400 руб. за шт.;* |
| Условия и сроки оплаты |  | *Оплата Товара производится Покупателем после поставки Товара и подписания уполномоченными представителями обеих Сторон товарных накладных, на основании выставленных Поставщиком счетов на условиях рассрочки платежей с оплатой частями* *в срок до 31 декабря 2025 года* | *50% предоплата, 50 % в течение 5 дней после поставки товара* | *Оплата в течение 20 дней после поставки товара* |
| Условия и сроки поставки |  | *60 рабочих дней, правом досрочной поставки.* | *В течение 60 дней со склада Продавца* | *В течение 60 дней со склада Продавца* |
| Гарантийные обязательства |  | *Гарантийный срок на Товар определяется гарантиями завода – изготовителя, но не менее 12 (двенадцати) месяцев с момента поставки Товара при соблюдении Покупателем правил эксплуатации и хранения* |  |  |

По лоту №2

| Показатели | Согласно запросу ценовой информации | Согласно Извещения о закупке  | КП ООО «Энергопром» (от 13.06.2025 г. вх. № 01-22/238) | КП ИП \*\*(от 13.06.2025 г.вх. № 01-22/234)  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объект закупки  | Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги типа **Testo 330-2 LL** или аналог в количестве 3 шт. | Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги. в количестве 3 шт. | Анализатор дымовых газов **Polar-7** в количестве 3 шт. | Анализатор дымовых газов **Теsto-330-2 LL** в количестве 3 шт. |
| Цена |  | 645 000 руб. | 645 000 руб. | 705 000 руб. |
| Срок предоставления коммерческого предложения  | до 16.30 **13.06.2025** г. |  |  |  |
| Срок действия коммерческого предложения |  |  | *до 20.06.2025* |  *действительно в течение 5 рабочих дней* |

Следует отметить, что в использованных при формировании начальной (максимальной) цены контракта коммерческих предложениях ООО «Интерра» (от 12.06.2025 г. вх. № 01-22/227), ИП \* (от 12.06.2025 г. вх. № 01-22/222) не указаны существенные условия контракта (гарантийные обязательства, количество товара возможного к поставке), а также данные коммерческие предложения получены заказчиком после установленного срока приема коммерческих предложений.

Также необходимо отметить, что в коммерческом предложении ООО «Интерра» (от 12.06.2025 г. вх. № 01-22/227) финансовые условия поставки товаров в части условий оплаты **не соответствуют** условиям, определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации по лоту № 1вышеуказанной закупки.

Кроме того, по лоту № 2 заказчиком сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по коммерческим предложениям, по которым истек срок действия ценового предложения на момент подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта и размещения извещения о проведении открытого аукциона.

В целях получения ценовой информации в отношении товара, являющегося предметом закупки, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики запрошена у ряда потенциальных поставщиков ценовая информация о возможности поставки дифманометров и анализаторов газа, идентичных моделям, учтенным заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены контракта, а также допущенной к участию во втором этапе открытого аукциона в заявке на участие ООО «Энергопром» с учетом коммерческих и финансовых условий поставки товаров, определенных в рамках проверяемой закупки.

Полученная ценовая информация отражена в нижеприведенной таблице.

| Показатели | Согласно запросу ценовой информации (письмо Министерства экономического развития ПМР от 5.09.2025 исх № 01-26/831) | согласно Извещения о закупке | КП ООО «Амио»(вх. № 01-26/831от 9.09.2025 г.) | КП ООО «Панотон» (вх. № 01-26/831от 10.09.2025 г.) | КП ООО «Главснаб» (вх. № 01-26/831от 11.09.2025 г.) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ***Лот 1****Объект закупки, количество* | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа или аналог в кол-ве* ***3 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или аналог в кол-ве* ***6 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа или аналог в кол-ве* ***1 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.* | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа или аналог в кол-ве* ***3 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа или аналог в кол-ве* ***6 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа или аналог в кол-ве* ***1 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа или аналог в кол-ве* ***4 шт.*** | *–* | *Дифманометр ДМ 3583М 100 кПа* *в кол-ве* ***3 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 63 кПа* *в кол-ве* ***6 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 40 кПа* *в кол-ве* ***4 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 25 кПа* *в кол-ве* ***1 шт****.;**Дифманометр ДМ 3583М 16 кПа* *в кол-ве* ***4 шт.;****Дифманометр ДМ 3583М 6,3 кПа* *в кол-ве* ***4 шт****.* | *–* |
| *Цена* | *–* | ***272 800,00*** | *–* | ***275 000,00*** | ***–*** |
| ***Лот 2****Объект закупки, количество* | *Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги типа* ***Testo-330-2 LL******или аналог*** *– 3шт.* | *Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функ-цией обнуления газовых сенсоров и тяги – 3 шт.* | *Газоанализатор* ***Testo-300 NEXT LEVEL****(O2, CO с компенсацией по H2) 30 000 ppm -комплект 3,* *количество – 3 шт.* | *Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги типа* ***Testo-330-2 LL******или аналог*** *– 3шт.* | *Анализатор дымовых газов с сенсорами Longlife O2, CO с H2-компенсацией до 8 000 ppm с расширением диапазона до 30 000 ppm и встроенной функцией обнуления газовых сенсоров и тяги типа* ***Testo-330-2 LL*** *– 3шт.* |
| *Цена* | – | ***645 000,00*** | ***336 000,00*** | ***375 000,00*** | ***376 800,00*** |

Также Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики письмом от 25 августа 2025 года исх. № 01-20/438-2025 проинформировала Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики о проведении анализа общедоступной ценовой информации, размещенной в сети Интернет, в результате которого выявлено, что аналогичное оборудование реализуется по цене от 36 000 руб. до 42 000 руб. (в перерасчете по коммерческому курсу доллара США к рублю ПМР). Учитывая дополнительные расходы, связанные с логистикой, таможенным оформлением и включением торговой наценки поставщика, начальная (максимальная) цена анализатора дымовых газов в размере 215 000 руб. за ед., установленная в рамках централизованной закупки № 2.3 была определена неверно и значительно завышена.

Кроме того, согласно представленной Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики информации МУП «Бендерытеплоэнерго» в 2020 году приобретен аналогичный по характеристикам анализатор дымовых газов (Testo 330-1 LL) по цене
56 120 руб. за ед.

Учитывая вышеизложенное, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в Извещении и закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**2.9.** В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о закупках не допускается размещение в информационной системе информации и документов, содержащих персональные данные. В целях размещения информации и документов, подлежащих размещению в информационной системе в соответствии с требованиями настоящего Закона, заказчик формирует копии документов, исключающие распространение персональных данных.

В нарушение пункта 4 статьи 4 Закона о закупках в нижеуказанных документах, размещенных заказчиком в информационной системе в сфере закупок, содержатся персональные данные, а именно:

- в Протоколе вскрытия конвертов - ИП \* ИП \*\*\*, ИП \*\*\*\*.

- в Протоколе рассмотрения заявок - ИП \* ИП \*\*\*, ИП \*\*\*\*.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены требования, установленные статьями 15, 36, 38, 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки»
(САЗ 20-13), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены требования, установленные статьями 26, 32 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 16 сентября 2025 года № 01-29/26 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.